



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

เรื่อง ให้ใช้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล
และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๕

ด้วยสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้เห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๕ ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน สมัยวิสามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ และผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้พิจารณาเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนนี้แล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๓ วรรคสาม และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๖๒ จึงประกาศใช้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๕

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เดือน มิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๕

(นายอัครเดช วันไชยธนวงศ์)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
เรื่อง การส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๕

.....

หลักการ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓ (๒) กำหนดให้บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิในการจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืนตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๕๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ประกอบพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ (๑) (๗) และมาตรา ๕๑ (๑) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีอำนาจในการตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๑๗ (๕) (๘) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจในการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีอำนาจในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้การบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นสมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ

เหตุผล

เพื่อส่งเสริมให้ประชาชน หมู่บ้าน ชุมชนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้มีส่วนร่วมในการส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืนตามหลักการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติแนวใหม่ที่ว่า ป่าอยู่ได้ คนอยู่ได้ พัฒนาได้ ให้มีความสมดุลของการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ และให้ความสำคัญอย่างทัดเทียมกันระหว่าง “ดิน น้ำ ป่า คน” ตลอดจนเสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาศักยภาพในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้แก่ชุมชนท้องถิ่น โดยยกระดับให้เป็นภารกิจสำคัญขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนด้วยการตราเป็นข้อบัญญัติจึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัตินี้

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
เรื่อง การส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๕

.....

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๓ (๒) และมาตรา ๒๕๐ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมาตรา ๔๕ (๑) (๗) และมาตรา ๕๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๗ (๕) (๘) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ประกอบกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนจึงตราข้อบัญญัตินี้ขึ้นไว้โดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนและผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เรื่อง การส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๖๕”

ข้อ ๒ ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในข้อบัญญัตินี้

“ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า ที่ดิน พื้นที่ทำกิน แหล่งน้ำ ป่า และให้หมายความรวมถึงความหลากหลายทางชีวภาพที่มีอยู่ในทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

“ความหลากหลายทางชีวภาพ” หมายความว่า ความหลากหลายของสิ่งมีชีวิตทั้งหมด และให้หมายความรวมถึงความหลากหลายทางพันธุกรรม ทางชีวภาพ และทางระบบนิเวศอันเป็นถิ่นกำเนิดของสิ่งมีชีวิตเหล่านั้นซึ่งมีอยู่ภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

“หมู่บ้าน” หมายความว่า หมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะการปกครองท้องที่ และให้หมายความรวมถึงชุมชนที่จัดตั้งขึ้นตามประกาศของทางราชการ

“ชุมชนท้องถิ่น” หมายความว่า กลุ่มประชาชนที่รวมกลุ่มกันตั้งถิ่นฐานในพื้นที่เดียวกัน และมีวิถีการดำเนินชีวิต จารีตประเพณี และวัฒนธรรมร่วมกัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนกัน ดำเนินกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ร่วมกันของสมาชิกอย่างต่อเนื่องในการอันชอบด้วยกฎหมายและศีลธรรม และมีระบบบริหารจัดการและการแสดงเจตนาแทนกลุ่มได้

“หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน” หมายความว่า องค์กรประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ หน่วยงานหรือองค์กรอื่นตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดซึ่งขอรับเงินอุดหนุนจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ข้อ ๔ ข้อบัญญัตินี้มีเจตนารมณ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อส่งเสริมให้ประชาชน หมู่บ้าน ชุมชนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดแม่ฮ่องสอนได้มีส่วนร่วมในการส่งเสริมการคุ้มครองดูแล บำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน

(๒) เพื่อส่งเสริมให้เกิดความสมดุลของการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์และให้ความสำคัญอย่างทัดเทียมกันระหว่าง “ดิน น้ำ ป่า คน” ตามหลักการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติแนวใหม่ที่ว่า ป่าอยู่ได้ คนอยู่ได้ พัฒนาได้

(๓) เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาศักยภาพในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้แก่ชุมชนท้องถิ่น

(๔) เพื่อให้การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นภารกิจที่สำคัญและจำเป็นต้องดำเนินการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

ข้อ ๕ ภายใต้บังคับของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนเพื่อดำเนินงานในการส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนอาจดำเนินการเอง หรือดำเนินการร่วมกับหมู่บ้าน โดยคณะกรรมการหมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่น หรืออุดหนุนงบประมาณเพื่อการส่งเสริมการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้องในกิจการดังต่อไปนี้

(๑) ปลูกป่า หรือบวชป่า

(๒) การจัดการพิเศษทางวัฒนธรรมหรือภูมิปัญญาท้องถิ่น

(๓) การจัดการป่าในรูปแบบของระบบวนเกษตร

(๔) กิจกรรมตามจารีตประเพณีของชุมชนท้องถิ่นหรือกลุ่มชาติพันธุ์

(๕) สร้างฝาย พื้นที่ชุ่มชื้น การจัดการน้ำพื้นที่สูง หรือการจัดการน้ำรูปแบบอื่น

(๖) ป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็ก

(๗) อบรมและพัฒนาศักยภาพของชุมชน

(๘) ศึกษา วิจัย รวบรวมองค์ความรู้ จัดทำระบบการจัดการฐานข้อมูล พัฒนาและเชื่อมโยงฐานข้อมูลโดยเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๙) เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์

(๑๐) การอื่น ๆ ที่จำเป็น

ข้อ ๗ หมู่บ้านโดยคณะกรรมการหมู่บ้าน หรือองค์กรประชาชนที่ได้จัดตั้งโดยถูกต้องและดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้ดำเนินการคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ของตนได้ผลดีเป็นที่ประจักษ์อาจขอรับการอุดหนุนงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เพื่อพัฒนาต่อยอดการดำเนินการให้เกิดผลดียิ่งขึ้นก็ได้

การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตของตนได้ผลดีเป็นที่ประจักษ์ตามความในวรรคแรก ได้แก่กรณีดังต่อไปนี้

(๑) การควบคุม คุ้มครอง ดูแล มิให้มีการบุกรุก แผ้วถาง หรือทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้นจากที่มีอยู่เดิม

(๒) การเสริมสร้างและบำรุงรักษาเพื่อเพิ่มพูนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มากขึ้นหรืออุดมสมบูรณ์ยิ่งขึ้นจากที่มีอยู่เดิม

(๓) การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่า หมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็ก การควบคุมจำกัดให้คงที่ ทำให้ลดลง หรือมิให้มีจุดความร้อนสะสมเกิดขึ้น ที่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพภูมินิเวศของชุมชนท้องถิ่น

(๔) การบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพเชิงพื้นที่อย่างสมดุล โดยภูมิปัญญา วิถีวัฒนธรรมและการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น

การอุดหนุนงบประมาณตามความในวรรคแรกให้จัดทำเป็นโครงการโดยตราไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเมื่อต้องดำเนินการส่วนใดของโครงการให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้องกับการนั้น

ข้อ ๘ เพื่อเสริมสร้างการดำเนินการตามข้อบัญญัตินี้ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน อาจมอบประกาศเกียรติคุณให้แก่บุคคล หมู่บ้าน องค์กร หรือหน่วยงานที่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์และสมควรได้รับการยกย่องเชิดชูเกียรติ โดยจะมอบให้ในรูปแบบของประกาศนียบัตร ป้ายประกาศ หรือโล่รางวัล ก็ได้ตามความเหมาะสม และสำหรับหมู่บ้าน อาจให้เป็นเงินรางวัลด้วยก็ได้

เพื่อให้การดำเนินการตามความในวรรคแรกบรรลุผล ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนมีอำนาจจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ ตัวชี้วัด วิธีการประเมิน คุณสมบัติของผู้สมัครและผู้สมควรได้รับการยกย่องเชิดชูเกียรติ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ คณะกรรมการตัดสิน คณะกรรมการอื่น และคณะทำงานได้ตามความเหมาะสม

การดำเนินการตามความในวรรคแรกให้จัดทำเป็นโครงการโดยตราไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเมื่อต้องดำเนินการส่วนใดของโครงการให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้องกับการนั้น

การดำเนินการตามความในข้อนี้ อาจจัดทำเชิงบูรณาการร่วมกับโครงการหรือกิจกรรมอื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน เช่น โครงการหมู่บ้านก่อการดี หรือโครงการหรือกิจกรรมอื่นในลักษณะเดียวกันก็ได้

ข้อ ๙ การอุดหนุนงบประมาณหรือการจัดทำโครงการหรือดำเนินกิจกรรมใด ๆ ตามข้อบัญญัตินี้ ให้คำนึงถึงเหตุผลและความจำเป็นและสถานะการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนประกอบด้วย

ข้อ ๑๐ ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นผู้รักษาการตามข้อบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕


(นายอัครเดช วันไชยธนวงศ์)
นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน

เห็นชอบ


(นายเชษฐา โมสิกรัตน์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน